

بسم الله الرحمن الرحيم

وتعد هذه الدراسة من اوائل تلك الدراسات التي تهتم بذلك حيث تهتم الدراسة بوزارة الشؤون الاجتماعية التي تعد الوزارة المسؤولة عن رصد فئات المجتمع المهمشة والفقيرة بغرض العناية بها ورفع كفاءتها وإصلاح أحوالها التغيرات والامراض والعلل الاجتماعية ، ووضع العلاجات المناسبة لها ، وكذلك حل المشكلات الاجتماعية المزمنة ، وعلى هذا فقد كان من الطبيعي ان تبدأ الدراسة مع نشأة الوزارة 1939 ورأيت ان تنتهي 1981 مع بداية عصر مبارك حتى لا تتعرض للنظام السياسي القائم ، وكذلك لعدم توفر الوثائق بشكل كافي عن تلك الفترة ، وعلى ذلك فإن هذه الدراسة تتناول " تاريخ وزارة الشؤون الاجتماعية من 1939 - 1981 " وقد حاولت بقدر المستطاع رصد الخدمات الاجتماعية المختلفة لكافة فئات المجتمع قبل نشأة الوزارة وبعدها، في محاولة لتتبع الدور الحكومي ورصد نتائجه وقد حرصت على تقسيم الدراسة إلى تمهيد وسبعة فصول وخاتمة تتناول النتائج الهامة التي توصل اليها البحث ، ثم قائمة بالمصادر والمراجع التي أعتمدت عليها الدراسة .

وقد استعرضت في التمهيد قضايا النشاط الاجتماعي في مطلع القرن العشرين من عدة نقاط رئيسية هي: تأثير المفكرين على المجتمع، ودور الصحافة في توعية المجتمع. كما تحدثت عن الأوقاف ودورها في العمل الاجتماعي، ونشأة الجمعيات الخيرية كتنمية لدور الأوقاف في تقديم خدمات تطوعية للمجتمع. وعرضت نماذج لتلك الجمعيات لتوضيح منهج وطريقة عملها في ذلك الوقت، كما حرصت في اختيار تلك النماذج مراعاة التنوع في الأنشطة والإيدولوجيا، فاخترت جمعيات: الإسعاف العمومية، وفؤاد الأول (الهلال الأحمر المصري الأهلية فيما بعد)، وجمعية الأخوات المسلمات، وقد مثلت كل جمعية من الجمعيات الثلاث فكراً ومنهجاً يختلف عن الأخرى اختلافاً كبيراً .

كما تحدثت عن تأثير كلاً من: الحرب العالمية الأولى، وثورة 1919 على المجتمع من ناحية، ومن ناحية أخرى أثرهما في ظهور أفكار جديدة للخدمات الاجتماعية كنتيجة لتلك الأحداث ؛ كإنشاء مجلس أعلى للإصلاح الاجتماعي، والجمعية المصرية للدراسات الاجتماعية 1936.

أما الفصل الأول قد تناولت فيه ظروف "نشأة وزارة الشؤون الاجتماعية" من خلال استعراض ظروف المجتمع وأحواله الاقتصادية والاجتماعية بعد الحرب العالمية الأولى، وأثناء الحرب العالمية الثانية، وتأثير ذلك على الناحية الاجتماعية وعلى تكوين وزارة الشؤون

الاجتماعية. كما عرضت لأثر تكوين الوزارة على المجتمع في تلك المرحلة الهامة من تاريخ مصر. ثم استعرضت التطور التاريخي للوزارة في العهد الملكي، ثم في عهد ثورة يوليو، وكذلك دور الوزارة في عهد التنمية الاجتماعية (من 1971 إلى 1981). مع التركيز على الهيكل التنظيمي للوزارة خلال تلك الفترة. وأخيراً تناولت دور بعض المؤسسين والرواد في تشكيل الوزارة وتطويرها.

وفي الفصل الثاني تناولت "دور الوزارة في النهوض بالآداب العامة والفنون" حيث عرضت عدة قضايا رئيسة هي: أولاً: البغاء تلك الآفة الخطيرة التي ظهرت بالمجتمع المصري بشكل كبير أثناء الحرب العالمية الثانية، وتناولت دور الحكومة المصرية ووزارة الشؤون في تحجيمها والقضاء عليها. ثانياً: المقاهي ونوادي القمار حيث تناولت إشراف الوزارة على المقاهي ودورها في محاربة القمار. ثالثاً: إشراف الوزارة على الفنون، حيث تناولت إشراف الوزارة على المسرح الشعبي والسينما، ومدى تدخلها في المواد الفنية المعروضة عند تعارضها مع الأخلاق والآداب العامة، الإذاعة المصرية وإشراف الوزارة عليها والتشريعات الخاصة بها. رابعاً: مصلحة السجون وتناولت تطور المصلحة منذ انضمامها لوزارة الشؤون الاجتماعية حتى انفصالها. وخامساً: شؤون الرياضة .

أما الفصل الثالث فقد ركزت فيه على علاقة "وزارة الشؤون الاجتماعية بالعمال" حيث تناولت فيه: أولاً: العمال وتكوين النقابات ودور تلك النقابات في حماية العمال والدفاع عن مصالحهم والقوانين المختلفة المتعلقة بتكوين النقابات. ثانياً: الوضع الاجتماعي والاقتصادي للعمال وتعرضت فيه لمشاكل الغلاء التي واجهها العمال ثالثاً: مكاتب الترخيم (مكاتب العمل). ودورها في حل مشاكل البطالة التي تعرض لها العمال وتحدثت رابعاً: عن الأحزاب المصرية وتناولها لقضايا العمال المختلفة وخامساً: أهم القوانين والتشريعات الخاصة بالعمال. حيث لخصت أهم القوانين المتعلقة بالحركة العمالية خلال فترة تبعية مصلحة العمل لوزارة الشؤون الاجتماعية.

أما الفصل الرابع بعنوان "علاقة وزارة الشؤون الاجتماعية بالفلاح" وقد تناولت فيه أحوال الفلاح قبل نشأة الوزارة وبعدها، وتعرضت فيه لعدة موضوعات أهمها: جمعية نهضة القرى المصرية، ومشروع المراكز الاجتماعية، ثم تحدثت عن الحالة الصحية في الريف، وإصلاح القرية ومساكنها، وجمعية نهضة القرى المصرية ، وتناولت أيضاً الجمعيات التي اهتمت بشؤون الفلاح، كما ركزت على مشكلة الأمية وتأثيرها على الفلاح اجتماعياً وصحياً واقتصادياً. وأخيراً تحدثت عن الإصلاح الزراعي ومسألة تحديد الملكية، وكذلك المشروعات التي طالبت بذلك حتى صدور قوانين الإصلاح الزراعي بعد ثورة يوليو 1952 وتأثير تلك القوانين على المجتمع.

أما **الفصل الخامس** فقد تناولت فيه موضوع "التعاون" حيث استعرضت لمحة تاريخية عن التعاون، ثم ركزت على الخدمات الاجتماعية التعاونية، والتعاون ومكافحة الفقر، والمؤتمرات التعاونية، وأخيراً التصنيع التعاوني وجمعية الاتجار بالجملة.

ثم استعرضت في **الفصل السادس "برامج الرعاية الاجتماعية"** وأهمها: التأمينات الاجتماعية، وبرامج الضمان الاجتماعي، والإغاثة ودورها في مواجهة الكوارث والأزمات، وبرامج التأهيل وما قدمته من دور رائد في مساعدة فئات المعوقين، والجمعيات الخيرية ودورها في العمل التطوعي.

وأخيراً **الفصل السابع** الذي درست فيه **الأسرة المصرية**، حيث تناولت فيه قضايا الأسرة المصرية ووسائل إصلاحها، من خلال استعراض مسألة تنظيم الأسرة ومقترحاتها، والإشراف على الأحداث والطفولة المشردة. ثم تناولت قضايا الزواج والطلاق وتأثيرها على المجتمع والأسرة، وتعرضت لتشريعات الطلاق المختلفة منذ بداية القرن العشرين وحتى نهاية الفترة المدروسة، وأخيراً عرضت لنشاط المرأة ودخولها ميدان الحياة العامة والسياسية.

وبالنسبة **للمصادر والمراجع** التي اعتمدت عليها في تلك الدراسة ؛ فقد اعتمدت بشكل أساسي على الوقائع المصرية والنشرة التشريعية بالإضافة إلى مجموعات الوثائق الرسمية، حتى استطعت تتبع الأحداث دون انقطاع. كما اعتمدت كذلك على مضابط البرلمان سواء مجلس النواب أو الشيوخ أو محاضر مجلس الأمة فيما بعد، ومجلس الشعب أيضاً، حيث شكلت مناقشات الأعضاء في العديد من الموضوعات والقضايا الاجتماعية أهمية كبيرة. كما شكلت مجموعة دار الوثائق القومية مادة خصبة خاصة محافظ عابدين ومجلس الوزراء التي ساهمت في صياغة كثير من موضوعات الدراسة. كما تمكنت من الإطلاع علي بعض وثائق وزارة الخارجية البريطانية Foreign Office التي تناولت قضايا هامة خاصة قضايا العمال والموجودة بدار الوثائق القومية.

أما عن المذكرات الشخصية فكانت من المصادر الهامة التي رجعت إليها مما احتوته من أحداث أو آراء لأصحابها الذين لعبوا دوراً بارزاً في الحياة السياسية والاجتماعية في مصر، وفي مقدمتها مذكرات سيد عويس عن "نشأة مهنة الخدمة الاجتماعية في مصر - تاريخ شخصي"، ومذكرات حسين حسني (السكرتير الخاص بالملك فاروق) "سنوات مع الملك فاروق - شهادة للحقيقة والتاريخ" الذي تناول فترة هامة وعصيبة من تاريخ مصر.

أما الدوريات فكانت بمثابة التسجيل اليومي للأحداث السياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية، وقد وجدت فيها ما لم أجده في بعض الكتب والدراسات من مادة علمية وإحصاءات كثيرة، وترجع أهمية تلك المقالات إلى أن بعضها عايش الحدث ووصفه عن قرب ؛ مما أعطي

للبحث صورة واضحة لجميع الموضوعات. وكان من أهمها الصحف اليومية الصادرة في تلك الفترة خاصة "مجلة الشؤون الاجتماعية" التي عرفت بعد ذلك باسم "المجتمع الجديد"، التي تناولت كثير من المشاكل والأمراض التي عانى منها المجتمع المصري آنذاك مثل قضايا الأسرة الزواج والطلاق والبطالة والبلغاء وصحة الفلاح والعامل وغيرها، حيث كتب بها مجموعة كبيرة من المفكرين الاجتماعيين أمثال عبد السلام الشاذلي وسيد قطب وزاهية مرزوق ومحمد على علوبة، وعبد الرحمن عزام، وإبراهيم عزام، وأحمد حسين، وغيرهم. كما استعنت بمجموعة كبيرة من المقالات والبحوث التي حفلت بها الدوريات الأخرى، التي حوت وجهات نظر كتابها لعلاج المشاكل الاجتماعية المختلفة.

كما رجعت إلى الإحصاءات المختلفة من عام 1940 إلى 1981، وقد استفدت منها وبيّنت ما هدفت إليه من أفكار وما توصلت إليه من نتائج.

أما عن الرسائل العلمية فقد رجعت إلى العديد منها التي تناولت موضوعات اجتماعية، أما المراجع العلمية سواء التاريخية أو الاجتماعية أو الاقتصادية فقد استفدت منها استفادة كبيرة، "كما استعنت بالانترنت حيث وفرت كثيراً من المراجع والمقالات التي أفادتني في فترة الدراسة وكان موقع جوجل على رأس محركات البحث التي اعتمدت عليها في الوصول لتلك المراجع والمكتبة الوقفية وبها كثر من المراجع والمصادر التاريخية.

وقد خلصت الى عد نتائج كان اهمها

كان أنشاء وزارة الشؤون الاجتماعية في أغسطس 1939 تتويجاً لنجاح الفكر الاجتماعي الذي أفرز لنا مدرستي الخدمة الاجتماعية بالقاهرة والإسكندرية، كما ترتب عليه إنشاء الجمعية المصرية للدراسات الاجتماعية إذ لفت ذلك انتباه الحكومة المصرية لأهمية العمل الاجتماعي المنظم والمعتمد على الأخصائيين الاجتماعيين.

* ترجع فكره إنشاء الوزارة في المقام الأول لعلی ماهر صاحب الفكر الاجتماعي الرائد والمنفذ لكثير من المشروعات الاجتماعية التي مثلت دور الطليعة في تلك الفترة من التاريخ المصري المعاصر وبمساعده بعض الشخصيات التي بذل كثر الجهد لوضع اللبنة الأولى للعمل الاجتماعي الرسمي والمنظم

* عانت الوزارة في المرحلة الملكية من عدم الاستقرار الحكومي وتعاقب الوزراء، وكان تعدد الاختصاصات ابرز سلبيات الدولة بشكل عام في العصر الملكي، كما أُنسم تنظيمها بالارتجالية وعدم التناسق في كثير من مراحلها وعدم الاسترشاد والأخذ بالتجارب السابقة ويرجع

ذلك بشكل كبير لعدم اهتمام المختصين بالدراسات التقييمية المتخصصة لأداء الوزارة في أي مرحلة من مراحل عملها حتى انتهاء الفترة المدروسة .

* اهتمت وزارة الشؤون الاجتماعية بالريف اهتماماً خاص قبل ثورة 1952 وعملت على النهوض بالجمعيات التعاونية الزراعية وأنشئت الكثير منها وكان مشروع المراكز الاجتماعية من أهم المشاريع التي قدمتها للريف إلا أن تنافس الوزارات الأخرى مع وزارة الشؤون في تقديم الخدمات للريف دون تخطيط أو تنسيق كوزارة الصحة أدى إلى تبديد الأموال في إدارات مكررة لم يستفاد منها الريف بالشكل المطلوب، ويرجع ذلك للسياسية الاجتماعية بشكل عام التي تميزت بعدم الاستقرار نتيجة عدم الاستقرار الحكومي وتغير الوزارات بخططها المختلفة.

أصدرت الوزارة عدة قوانين هامة للعمال في الأربعينيات حيث ألزمت أصحاب الأعمال بالتأمين الإجباري على العمال. كما وضعت العديد من الأحكام التي تحول بين شركات التأمين وبين التهرب من التزاماتها في مواجهة العمال؛ كما أصدرت أول قانون يعترف بالنقابات في الأربعينيات إلا أنه جاء متضمناً عدة مبادئ غير منصفة لبعض الفئات حيث حرم عمال الزراعة من تكوين النقابات، كما حرم التنظيم النقابي على بعض الفئات ونظراً لنشاط النقابات والتنظيمات العمالية أخذت الوزارة تهتم بتحديد ساعات العمل وتحسين الأجور، وكذلك توفير نوع من التأمين الاجتماعي للعمال ضد أخطار العمل والمرض والمعاش

كان هناك العديد من الأسباب أدت إلى عدم الوصول بالخدمات الاجتماعية للمستوى المطلوب منها عدم وجود خطة واضحة للعمل الاجتماعي تتسق العمل الأهلى والعمل الحكومي في إطار واحد يكمل بعضه البعض ويصل لهدف واحد بل حدث تضارب بين ذلك وذاك، حيث تفكر العقلية المصرية لمسألة العمل من حيث إنتهى الآخرون،

كما كانت الحكومة ومعها رؤساء وزارتها كانت تتشكل بسرعة في الأربعينيات وتحل بسرعة فحال ذلك دون إنشاء وتطوير أية مؤسسات تدعمها الدولة لتقديم الخدمات الاجتماعية للفقراء والمعدمين ولم تبقى سوى الجمعيات والمبرات التي ينفق عليها المتطوعون لتقديم الخدمات الصحية والاجتماعية عوضاً عن الدولة.

وكان صدور القانون قانون الجمعيات في 1945 خطوة هامة في تاريخها حيث أوجب على الوزارة التفتيش والإشراف والتوجيه مما أعطى صلاحيات أوسع وقد زاد عدد الجمعيات الخيرية بعد صدور القانون ومع المتغيرات السياسية والاقتصادية التي لحقت بتوجهات النظام السياسي صدر القانون الجمعيات سنة 1964 الذي شكل قيوداً على حركة الجمعيات إلا أن ان الجمعيات عادت للنشاط الحيوي في فترة السادات ووصل عدد الجمعيات في عام 1981 إلى

ألف وثمانمائة وثلاثة وتسعون، وكان أهمها التي أختصت برعاية الطفولة والأمومة ، وكان ذلك مرتبطاً لحد كبير بجهود جيهان السادات التي شجعت العمل في ذلك الميدان وساهمت فيه

وفي مجال التأمينات الاجتماعية صدر قانون التأمينات الاجتماعية سنة 1959 الذي تضمن طوارئ عديدة تمثلت في: إصابات العمل وأمراض المهنة، والشيخوخة، والعجز والوفاة، وعدل ذلك بقانون آخر في سنة 1961 جاء مشتملاً على عدة مبادئ كان أهمها الأخذ بنظام المعاشات بدلاً من تعويض الدفعة الواحدة بالنسبة لتأمين الشيخوخة والعجز والوفاة، وكذا بالنسبة لتأمين إصابات العمل، وكان نظام المعاشات يُعد أعلى مراحل التأمينات" وقد تحقق مزيد من الأمان بتطبيق نظام التأمين الاجتماعي الشامل" سنة 1975 بشأن نظام التأمين الاجتماعي لفئات القوى العاملة التي لم تشملها قوانين المعاشات والتأمين الاجتماعي.

وفي مجال الضمان الاجتماعي صدر قانون الضمان سنة 1950 الذي أرتبط إصداره بشخصيه سياسيه لها فكر ونشاط اجتماعي كبير وهو أحمد حسين وزير الشؤون الاجتماعية الذي أصدر ذلك القانون، وترتب عليه إنشاء مصلحة للضمان الاجتماعي بوزارة الشؤون الاجتماعية، كما صدر مشروع آخر للضمان الاجتماعي بالقانون سنة 1977 الذي تضمن حماية أوسع وأعم من السابق وكذا بنهاية الفترة المدروسة صدر سنة 1980 قانون من أهم قوانين الضمان الاجتماعي، الذي اشتهر باسم "معاش السادات" حيث كانت أحكام ذلك القانون تسري على فئات القوى العاملة التي لم تشملها قوانين المعاشات والتأمين الاجتماعي السابقة..

* اهتمت وزارة الشؤون بالأسرة المصرية إذ اعتبرتها نواة المجتمع لذا أنشئت الإدارة العامة للأسرة والطفولة سنة 1966 لتنفيذ سياسة الدولة وخطة الوزارة فيما يتعلق ببرامج رعاية الأسرة والطفولة، وتنفيذ القوانين والقرارات التي تدخل في نطاق اختصاص الوزارة، والمرتبطة بعلاج مشكلات الأسرة وبرامج رعاية الطفولة، ونشر الخدمات الخاصة بالأسرة والطفولة عن طريق الجمعيات والهيئات الأهلية والتنسيق بينهم. وكان من نتائجها توجيه الاهتمام بقضايا الأسرة والطفولة. مما ترتب عليه إنشاء المجالس المتخصصة كالمجلس الأعلى للطفولة، والمجلس القومي للمرأة في مراحل لاحقة.

في مجال الأحداث أصدرت وزارة الشؤون التشريعات المختلفة لمعالجة الأحداث الجانحين بهدف إصلاح تلك الفئة، من خلال المؤسسات والإصلاحات المختلفة، كما أخذت الوزارة في تدريب الأخصائيين بأحدث الوسائل للتعامل مع الحدث وكان للجمعية المصرية للدراسات الاجتماعية الدور الرائد والكبير في ذلك المضمار إلا أن تلك التشريعات لم تحقق

النتائج المطلوبة لغياب دور الأسرة المعاون والمتابع لدور الوزارة بسبب جهل الأسر وعدم وعيهم من ناحية من ناحية، كما كان تشرّد الأطفال في معظم الحالات ناتج عن التفكك الأسري أو دفع الآباء لأبنائهم للشارع للتسول ومازال للآن كذلك.

كانت قضية المرأة تحتل مكاناً كبيراً في الفكر الاجتماعي منذ النصف الثاني من القرن التاسع عشر وبالرغم من ذلك لم تشهد تصاعداً إلا بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية وحدثت عدة تطورات بالمجتمع المصري استلزمات تفعيل العمل في مجال الخدمة الاجتماعية ومن ثم الدفع بالمرأة في مجال العمل الاجتماعي بشكل رسمي نظراً لخبرتها السابقة في ذلك الميدان.

وقد خاضت المرأة ميدان العمل بشكل فعلي مع الاعتراف بحقوقها السياسية عام 1956، وقد أفرزت مسألة دخول المرأة لميدان العمل عدة متطلبات كأيجاد الحضانات المختلفة التي تدع بها أطفالها حتى تعمل وهي مطمئنة على أولادها ومن ثم كان على وزارة الشؤون مساعدة المرأة على أداء عملها بتوفير تلك الحضانات.

ونظراً لنشاط المرأة ودخولها لميدان الحياة السياسية والبرلمان نجحت في الحصول على مزيد من الحقوق واستصدار بعض القوانين لصالحها خصوصاً المتعلقة بالأحوال الشخصية عام 1979 بعد معارك عديدة خاضتها المرأة منذ بداية القرن العشرين.