

# Partnership between public investment and private investment

Mohamed Salah Youssif Afify

أ - مقدمة : تسعى الحكومات في مختلف دول العالم إلى إشباع الحاجات العامة والاجتماعية لمواطنيها ، لما لها من أهمية كبرى في عمليات التنمية الاقتصادية والاجتماعية ، وتسخدم الحكومات حصيلة الضرائب لتمويل إشباع تلك الحاجات ونتيجة للزيادة المطردة في النمو السكاني والاجتماعي والاقتصادي في دول العالم المختلفة ، تزايد الطلب على خدمات البنية الأساسية ولاسيما خدمات الطاقة والنقل والمرافق والصحة والتعليم ، لكن هذه الزيادة لم تقابلها زيادة مماثلة في التوسع في تلك البنية الأساسية ، وبعتبر السبب الرئيس في هذا هو عجز موازنات بعض الدول عن مواجهة تكاليف إنشاء وصيانة شبكات البنية الأساسية والتوسيع في إقامتها . على أن تحقيق التوسيع المطلوب في مشروعات البنية الأساسية ، وكذلك تقديم خدماتها بمستوى أفضل قد أوجد رغبة في البحث عن أساليب جديدة لتمويل تلك المشروعات دون الحاجة إلى زيادة الضرائب أو زيادة التعريفات المفروضة على البنية الأساسية ، فكان الاتجاه نحو القطاع الخاص ليشارك في عملية التمويل ، وقد أدى ذلك إلى ظهور فكرة مشاركة القطاع الخاص باستثماراته مع الدولة في إقامة وتشغيل وصيانة هذه البنية الأساسية ، وذلك لأن مشاركة القطاع الخاص في التمويل تعني مصادر تمويل إضافية تضاف إلى موارد الموازنة العامة للدولة المحدودة ، كما أنها تضمن استخدام الموارد بأكثر الأساليب كفاءة ، لذا بدأت الحكومات في الأخذ بفكرة الوصول إلى أفضل الأساليب الممكنة للتكامل بين التمويل العام والخاص . وتتجدر الإشارة إلى أن المشاركة بين الاستثمار العام والاستثمار الخاص قد تم التأصيل النظري لها في مدارس الفكر الاقتصادي المختلفة وذلك عندما قامت تلك المدارس بدراسة الاستثمار العام ودور الدولة في النشاط الاقتصادي وحدود ذلك الدور ، بداية من المدرسة الاقتصادية الكلاسيكية وانتهاءً بمدارس الفكر الرأسمالي المعاصر ، إلا أن المدرسة النقدية في علم الاقتصاد - والرافد الرئيسي لها المتمثل في مدرسه اقتصاديات العرض - كانت لها خصوصية في التأصيل النظري لفكرة المشاركة بين الاستثمار العام والاستثمار الخاص ، حيث عولت تلك المدرسة على دور الاستثمارات الخاصة في تمويل البنية الأساسية ، والمزايا التي تترتب على استخدام الفوائض المالية المتاحة لدى القطاع الخاص في إنشاء وتشغيل مشروعات البنية الأساسية ، وقد أكدت المدرسة النقدية على أن المشاركة بين الاستثمار العام والاستثمار الخاص لها العديد من الأنواع والأشكال وأساليب والضوابط اللازمة لكي تنجح تلك المشاركة في ضوء الخبرة الدولية التي استقرت منها تلك النظرية أفكارها . وتتقسم هذه الدراسة إلى أربعة فصول رئيسية بخلاف الجزء التمهيدي والنتائج والتوصيات ، فالتمهيد الخاص بالدراسة ينكل عن الإطار العام للدراسة باستعراض مشكله الدراسة وأهميتها وأهدافها وفروعها وحدودها وكذلك منهج الدراسة ، إما الفصول الخاصة بالدراسة فتنقسم إلى مباحث رئيسية بخلاف التمهيد الخاص بالفصل وخاتمه < فالفصل الأول يختص بدراسة الإطار النظري للاستثمار العام والاستثمار الخاص باستعراض الحاجات الاقتصادية وكذلك الاستثمار الخاص والاستثمار العام ودور الدولة في إطار النظرية الاقتصادية . إما الفصل الثاني الخاص بالجوانب النظرية لدراسة المشاركة بين الاستثمار العام والاستثمار الخاص فيركز على نشأة أسلوب المشاركة في الجزء التمهيدي ثم أهم تعريفات المشاركة وأنواعها وأساليبيها ، والضوابط الازمة لنجاح ذلك الأسلوب الاستثماري بالإضافة إلى خاتمه الفصل . والفصل الثالث المتمثل في الجزء التطبيقي الخاص بالدراسة والمعنون المشاركة بين الاستثمار العام والاستثمار الخاص في مصر بالتطبيق على قطاع النقل فيتكون من تمهيد ومبثين وخاتمه ، حيث يركز الجانب التمهيدي على الخبرة الدولية في المشاركة بين الاستثمار العام والاستثمار الخاص ، والمبحث الأول يختص بدراسة قطاع

النقل في مصر والمبحث الثاني يدرس المشاركة بين الاستثمار العام والاستثمار الخاص في مصر دراسة حالة قطاع النقل ، بالإضافة إلى الخاتمة الخاصة بالفصل . وتنهي الدراسة بالفصل الرابع الذي يحتوى على برنامج مقترن لتفعيل المشاركة بين الاستثمار العام والاستثمار الخاص في ضوء ما تم استعراضه في الفصول السابقة وفي ضوء الظروف الخاصة بالاقتصاد المصري وخصوصا فيما يتعلق بحالة كل من الأدخار والاستثمار وما هي أهم عناصر ذلك المقترن وما هي الآثار والنتائج المتوقعة من تطبيقه . ونختتم الدراسة بعرض أهم الاستنتاجات التي توصلت إليها والتوصيات والمقترنات التي تتبناها بخلاف البرنامج المقترن الذي أفرد له فصلً كاملاً وأخيراً فإن كان هناك أمل قد راود الباحث من وراء إعداد هذه الدراسة ، فهو أن تكون هذه الدراسة من خلال ما انطوت عليه من جهد ودأب وما توصلت إليه من نتائج ، مجرد مساهمة متواضعة في تحليل أحد أسباب قصور الأداء الاقتصادي والتنموي المصري ، وطريقاً مأمولًا في الخروج من التخلف وتحقيق تنمية مستدامة لمصرنا الحبيبة في المستقبل <إذا قدمت هذه الدراسة إسهاماً ولو صغيراً في رسم خطة للتنمية الاقتصادية المصرية ، فإن الباحث يكون قد حقق الهدف من الجهد الذي بذله في هذه الدراسة .